

 ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA	GESTIÓN EN CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO PREVIO Y ANÁLISIS DEL SECTOR CONTRATACIÓN DIRECTA	CÓDIGO	GEC-FT-77-V4
		PÁGINA	1 de 8

El presente estudio se elabora, en cumplimiento de los Principios que rigen la Contratación Estatal y en virtud de lo establecido en artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto Único Reglamentario No.1082 de 2015; el cual se desarrolló en los siguientes términos:

DATOS GENERALES	
FECHA DE EMISIÓN DEL ESTUDIO:	Enero de 2025
SECRETARÍA QUE ELABORA EL ESTUDIO:	Secretaría de Movilidad
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Contratación Directa
OBJETO DE LA CONTRATACIÓN:	Prestar servicios de apoyo a la gestión para el funcionamiento del sistema público de la bicicleta y el sistema intermodal con el fin dar cumplimiento a la política pública de la bicicleta en el municipio de chía.
1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN. (La importancia de identificar la necesidad puntual del porqué desarrollar una actividad, del porque la idoneidad, y si o no se requiere de una experiencia determinada para efectuar la contratación de la persona, sin incorporar la idoneidad y experiencia ya que se detalla en el capítulo 6). De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2º de la Constitución Política de Colombia: "Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución". A su vez, el artículo 113 constitucional dispone con relación a la colaboración armónica entre las entidades señala que "(...) Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines"; y el artículo 209 dispone que "(...) Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado (...)". Continuando con lo anterior, el artículo 311 de la Constitución Política de Colombia, que los municipios son Entidades Estatales y misionalmente les corresponde: "(...) prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes." También el artículo 315 constitucional impone la responsabilidad al alcalde dirigir la acción administrativa del Municipio, asegurando el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo, además de velar por el bienestar de la comunidad brindado seguridad en todas sus formas y así conservar el orden público en el municipio, de acuerdo a la ley y demás normas e instrucciones impartidas por el presidente de la Republica y el Gobernador. Atendiendo a los postulados constitucionales, la Ley 1503 de 2011 por la cual se promueve la formación de hábitos, comportamientos y conductas seguras en la vía y se dictan otras disposiciones, erige la definición de actores viales entre los cuales se encuentran los ciclistas, y dentro su objeto definido en su artículo 1, así como la inclusión dentro del plan de seguridad vial de incentivos para el uso de la bicicleta en los siguientes términos: "ARTÍCULO 1o. OBJETO. <Artículo modificado por el artículo 16 de la Ley 1811 de 2016: La presente ley tiene por objeto definir lineamientos generales en educación, responsabilidad social empresarial y acciones estatales y comunitarias para promover en las personas la formación de hábitos, comportamientos y conductas seguros en la vía y en consecuencia, la formación de criterios autónomos, solidarios y prudentes para la toma de decisiones en situaciones de desplazamiento o de uso de la vía pública, de tal manera que: (...) (f) Se impulsen y apoyen campañas formativas e informativas sobre el uso de la bicicleta como medio de transporte en todo el territorio nacional. PARÁGRAFO 1o. El Gobierno nacional incluirá dentro del Plan Nacional de Seguridad Vial las medidas necesarias que permitan incentivar el uso de la bicicleta como medio de transporte en el territorio nacional, de un modo responsable y de respeto a todos los usuarios de los medios de transporte. PARÁGRAFO 2o. El Gobierno nacional reglamentará la obligatoriedad, las características técnicas y los materiales de los cascos para bici usuarios antes de tres (3) meses después de promulgada esta ley." De igual forma, dentro del proceso de diseño, implementación y verificación del plan estratégico de seguridad vial modificado por el artículo 110 de la Ley 2106 de 2019 en armonía con el objeto dispuesto en la Ley 1503 de 2011, a fin de promover la seguridad vial de todos los que convergen en las vías, deja a cargo de las entidades tanto públicas como privadas las siguientes obligaciones que dichos planes deben contener: "(...) 2. Capacitaciones en seguridad vial a los trabajadores de su entidad organización o empresa independientemente del cargo o rol que desempeñe. 3. Compromisos claros del nivel directivo de la entidad organización o empresa orientados al cumplimiento de las acciones y estrategias en seguridad vial." Con lo mencionado en los postulados constitucionales, la Ley 1753 de 2015 en su artículo 204, estableció unos estímulos para el uso de la bicicleta y los tricimóviles no motorizados así: "El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Transporte, realizará acciones tendientes a promover el uso de modos no motorizados y tecnologías limpias, tales como bicicleta, tricimóviles y transporte peatonal en todo el territorio nacional." En ese orden de ideas, y con el propósito de incitar el uso de los medios de transporte no motorizados, el gobierno nacional mediante Ley 1811 de 2016, otorgó una serie de incentivos a fin de promover el uso de la bicicleta en todo el territorio nacional, tanto para ciclistas como para peatones del sector público y privado. Aunado a lo anterior, y prolongando la vigencia del programa de estímulos para uso de la bicicleta a través de la Ley 1955 de 2019 mediante el cual se aprobó el plan nacional de desarrollo 2018 – 2022, incluyó en su artículo 96 en lo que se refiere al uso de la bicicleta lo siguiente: "PLANES DE MOVILIDAD SOSTENIBLE Y SEGURA PARA MUNICIPIOS, DISTRITOS Y ÁREAS METROPOLITANAS. Modifíquese el artículo 1o de la Ley 1083 de 2006, el cual quedará así: Artículo 1o. Planes de Movilidad Sostenible y Segura para Municipios, Distritos y Áreas Metropolitanas. Los municipios y distritos que deben adoptar planes de ordenamiento territorial en los términos del literal a) del artículo 9o de la Ley 388 de 1997, formularán, adoptarán y ejecutarán planes de movilidad. Los planes de movilidad sostenible y segura darán prelación a los medios de transporte no motorizados	

(peatón y bicicleta) y al transporte público con energéticos y tecnologías de bajas o cero emisiones.

Que el Municipio de Chía, a través del Acuerdo 154 de 2019, adopto la política pública de la bicicleta, cuyo objetivo principal es "Desarrollar un subsistema de transporte para la conservación de los ciclo-usuarios actuales en el corto plazo y la generación de nuevos ciclo-usuarios en el mediano y largo plazo", en el cual se estableció como uno de sus objetivos específicos "generar servicios complementarios para el mejoramiento de las condiciones actuales, la proyección y atención a las necesidades futuras de los ciclo-usuarios". En tal sentido el literal f) del artículo 8, estableció lo siguiente: "Estrategia de servicios complementarios e integración modal de la bicicleta. La Dirección de Educación y Seguridad Vial, deberá estructurar e implementar una estrategia de servicios complementarios e integración modal de la bicicleta. Esta estrategia implementará acciones que mejoren el confort de los ciclo usuarios en los orígenes, destino, recorridos de sus viajes y la intermodalidad con los sistemas de transporte público, intermunicipal y regional, para esto como mínimo deberá proveer: 1. Servicios complementarios seguros en el espacio público del origen y el destino según aplique (Ciclo estacionamientos...)"

Que el Acuerdo Municipal 219 de 2024 (Plan de Desarrollo "Chía en Acción 2024-2027") tiene dentro de sus objetivos forjar un municipio resiliente, sostenible y orientado al bienestar de sus habitantes, mediante el mejoramiento de la calidad de vida de la población a partir de la implementación de políticas y programas que aborden las diversas dimensiones del desarrollo humano, de la misma manera fortalecer la infraestructura, impulsar la educación de calidad, facilitar el acceso a servicios públicos eficientes y fomentar la participación ciudadana activa; aunado a lo anterior el objetivo específico de la política pública de la bicicleta tiene como propósito generar servicios complementarios para el mejoramiento de las condiciones actuales, la proyección y atención a las necesidades futuras de los ciclo-usuarios se hace necesario dar cumplimiento al plan de desarrollo, el cual tiene como objetivo formular e implementar planes y políticas locales de tránsito y transporte, que garanticen una movilidad idónea y de calidad en el Municipio de Chía.

Que en el Plan de Desarrollo Vigente, se consagra el programa de seguridad de transporte, que a su vez contempla el proyecto de "Fortalecimiento de la Movilidad, Tránsito y Seguridad Vial en el Municipio de Chía", el cual tiene como fin generar conciencia ciudadana en materia de seguridad vial y promover el uso de medios alternativos de transporte, teniendo como objetivo lograr una ciudad más fluida, sostenible y con mayor seguridad vial, donde la movilidad se una buena experiencia para todos, estableciendo dentro de la meta 105 la obligación de "Implementar las (4) cuatro acciones de la política pública de la bicicleta en articulación con la mesa de la bicicleta", por lo que se hace necesario seguir dando avance a la política pública de la Bicicleta y en especial al sistema intermodal para el uso de la bicicleta a fin de habilitar para la comunidad en general alternativas de servicios complementarios para el abordaje del transporte público que permitan generar actividades que propicien integración entre los diferentes sistemas de transporte en el Municipio de Chía para aplicar una adecuada seguridad vial para peatones, ciclistas y conductores que transitan las vías primarias, secundarias y terciarias del Municipio de Chía, fomentando el uso de la bicicleta.

Que por lo anterior la secretaría de Movilidad de Chía requiere habilitar alternativas de transporte que permitan contribuir con la disminución de los factores de contaminación al medio ambiente, garantizando estrategias que surtan impactos en la movilidad y la seguridad vial del municipio impidiendo la comisión de conductas contravencionales y teniendo en cuenta la delegación efectuada por parte de la supervisión del convenio interadministrativo antes referido en la ejecución de la política del sistema público de la bicicleta.

Que en virtud de lo anterior y teniendo en cuenta que actualmente el Municipio de Chía cuenta con un sistema intermodal de bicicletas dispuesto dentro de las instalaciones del centro de despacho de transporte público, el cual resulta necesario para generar la armonización del uso de la bicicleta con el sistema de transporte público de pasajeros, con la finalidad de que los ciclo usuarios dejen de manera gratuita dentro de dichos espacio (bicicleteros) su bicicleta en los horarios establecidos por la administración Municipal y tomen el servicio público intermunicipal desde su origen.

De igual forma el municipio de Chía, a través del acuerdo 154 de 2019, adopto la política pública de la bicicleta, donde se estableció en el artículo 8 literal "h) Sistema de bicicletas públicas y de uso compartido. La Dirección de Educación y Seguridad Vial, en colaboración con la mesa de la bicicleta, deberá estructurar e implementar el Sistema de Bicicletas públicas y de uso compartido. Este sistema debe incorporar la estructuración técnica, legal y financiera de un sistema público de bicicletas, así como la habilitación técnica, legal y financiera de sistemas de bicicletas de uso compartido que puedan ser implementado por otros actores de la sociedad."

Así mismo, el Municipio de Chía y el Departamento de Cundinamarca suscribieron el convenio interadministrativo de comodato SG-CDCTI N° 254 – 2018, cuyo objeto es: "ENTREGA A TITULO DE COMODATO O PRESTAMOS DE USO AL MUNICIPIO DE CHIA, BIENES MUEBLES QUE CONFORMAN EL SISTEMA INTEGRADO DE BICICLETAS" e hicieron entrega de los siguientes bienes que se describen a continuación:

DESCRIPCION	CANTIDAD
HUELLERO REFERENCIA ZK4500	2
COMPUTADOR HP REF ALL IN ONE	2
UPS REF. POWER BACK	2
TABLET REF. IWORK HI10PRO	2
MODULO ATENCION AL PÚBLICO	2
MODULO CLIENTE DE GESTION E INTERACCION	2
PARQUEADRO PARA BICICLETAS PUBLICAS	2
IMPRESORA MULTIFUNCIONAL CANON	2
MESAS NUEVAS PARA COMPUTADOR	2
SILLAS TIPO OFICINA	2
SILLAS PARA USUARIOS	4
CAJONEROS PARA GUADAR INFORMACION	2
CAJAS PARA HERRAMIENTAS	2
BICICLETAS	30

Que dentro del contrato interadministrativo de comodato SG-CDCTI N° 254 – 2018, estableció en la CLAUSULA SEPTIMA las obligaciones del comodatario: " EL COMODATARIO se obliga con relación a los bienes objeto del presente contrato de comodato a: A. Destinar los bienes muebles objeto del contrato para el cumplimiento de sus funciones, de acuerdo con la Ley para los fines establecidos en la cláusula tercera del presente contrato de comodato, so pena de reparar todo perjuicio y restituir en forma inmediata el bien. (...) K. Realizar de manera gratuita los préstamos de las bicicletas a los usuarios inscritos previamente. L. Todas las demás inherentes o necesarias para la correcta ejecución del objeto y condiciones del presente contrato."

Como objetivo general del Plan de Desarrollo "Chía en Acción 2024-2027" es forjar un municipio resiliente, sostenible y orientado al bienestar de sus habitantes, mediante el mejoramiento de la calidad de vida de la población a partir de la implementación de políticas y programas que aborden las diversas dimensiones del desarrollo humano, de la misma manera fortalecer la infraestructura, impulsar la educación de calidad, facilitar el acceso a servicios públicos eficientes y fomentar la participación ciudadana activa; ya que como objetivo específico de la política pública de la bicicleta está el generar servicios complementarios para el mejoramiento de las condiciones actuales, la proyección y atención a las necesidades futuras de los ciclo-usuarios se hace necesario dar cumplimiento al plan de desarrollo, el cual

cuidado de las bicicletas.

Dada la alta demanda y la importancia estratégica de este sistema, el municipio requiere contratar servicios de apoyo para garantizar su implementación efectiva, asegurando así el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo, mejorando la calidad de vida de los habitantes, y fomentando la sostenibilidad y seguridad vial en el municipio.

Así mismo, lo que se busca es que el objeto contractual se desarrolle de una manera organizada, planificada y respetando los estándares de eficiencia y calidad, en beneficio de la comunidad en general, por lo que el futuro contratista deberá garantizar el cumplimiento de los requisitos de idoneidad y experiencia que más adelante se detallan, lo que indiscutiblemente contribuirá al avance y cumplimiento de la meta establecida para el cuatrienio en Plan de Desarrollo Municipal.

2.3 LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO.

N/A

2.4. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

2.4.1 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA: El contratista se obligará para con el Municipio, en relación directa con el objeto del contrato, a lo siguiente:

OBLIGACIONES ESPECIFICAS

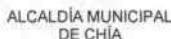
1. Brindar apoyo en la recepción, aseguramiento, cuidado, custodia y control de las bicicletas de los usuarios en los dispositivos del sistema intermodal dentro de los horarios dispuestos para la prestación del servicio.
2. Apoyar en la actualización de la base de datos que se maneja en cada punto garantizando la integridad y precisión de los datos de las bicicletas, según las indicaciones impartidas por el supervisor del contrato.
3. Apoyar diariamente en la actualización y diligenciamiento de la base de datos en la que se refleje: número de inscritos, número de servicios realizados (diaria, semanal y mensualmente) género, edad, horas de mayor afluencia y demás información que se considere necesaria.
4. Brindar la información, orientar y apoyar a los usuarios del servicio, relacionada con el proceso de registro, documentación requerida y las estaciones donde operará el servicio de préstamo de las bicicletas, teniendo en cuenta la normatividad vigente en materia de tránsito, movilidad y seguridad vial.
5. Apoyar en la elaboración de un (1) informe mensual que contenga: (I) El estado y condiciones de las bicicletas de las estaciones del sistema público de bicicleta y de los dispositivos (bicicleteros) para prevenir su deterioro y programar el mantenimiento de los mismos (II) El estado y condiciones de los equipos de cómputo utilizados en los puntos que existan para la prestación del servicio (Software y hardware), con el propósito de prevenir su deterioro (III) Los datos de usuarios a los cuales se realizará el bloqueo respectivo por mal uso del sistema y (iv) El registro de toda la información relacionada con los usuarios del servicio y la operación.
6. Realizar la apertura y cierre de las estaciones del sistema público de bicicletas, dentro de los horarios dispuestos para la prestación del servicio a los usuarios.
7. Apoyar las diversas actividades que se realicen desde la secretaria de Movilidad, conforme al requerimiento del supervisor.

OBLIGACIONES GENERALES

1. Concertar con el supervisor la fecha de inicio del contrato, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.
2. Responder por cualquier tipo de reclamación, judicial o extrajudicial, que instaure, impulse o en la que coadyuve el personal, los subcontratistas o un tercero contra el Municipio, por causa o con ocasión del contrato.
3. Elaborar y rendir los informes como conceptos que se le soliciten en desarrollo del contrato.
4. Cumplir con la totalidad de los alcances descritos en el contrato, sus anexos y demás soportes que lo anteceden, los cuales hacen parte integral del contrato.
5. No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
6. Mantener la reserva profesional sobre la información que le sea suministrada para e
7. l desarrollo del objeto del contrato.
8. Informar oportunamente al municipio a través del supervisor sobre la eventualidad que pueda surgir y que implique retraso en el desarrollo del contrato.
9. Acatar las instrucciones, sugerencias, observaciones escritas por el supervisor del contrato
10. Suscribir a tiempo las actas requeridas por parte del Municipio a través del supervisor como constancias de la ejecución del contrato.
11. Presentar las cuentas de cobro del valor del contrato, de acuerdo con la forma de pago, anexando todos los soportes y documentos necesarios para ello, dentro de los plazos convenidos, en la plataforma SECOP II.
12. Acreditar los pagos de Seguridad Social (Salud, Pensión y ARL), como cotizante independiente y cuando fuere el caso, será su deber afiliarse y realizar el pago de los respectivos aportes mencionados con anterioridad a los terceros que emplee para la ejecución del contrato, de manera tal que se garantice la cobertura total del SSI, y aplicar en forma estricta los controles y obligaciones que le competen, de acuerdo con lo establecido en la Ley 789 de 2002, Ley 828 de 2003, el artículo 23 de la ley 1150 de 2007, Decreto 1295 de 1994, y demás normas concordantes o complementarias.
13. Las demás que por ley o contrato le correspondan.

2.4.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: El Municipio se obliga para con el contratista a lo siguiente:

1. Expedir el registro presupuestal del contrato.
2. Iniciar la ejecución del contrato en la plataforma SECOP II.
3. Brindar la colaboración y proporcionar la información y/o documentación que sea necesaria para el adecuado



ESTUDIO PREVIO Y ANÁLISIS DEL SECTOR CONTRATACIÓN DIRECTA

GEC-FT-77-V4

7 de 8

Ante la ausencia de personal idóneo en la planta de personal para realizar esta labor, se requiere contratar una persona con formación como bachiller, con conocimientos básico como operario, con la suficiente idoneidad y experiencia en el sector preste sus servicios de apoyo a la gestión para la ejecución del objeto contractual.

Requisito de estudio	Requisito de experiencia
Deberá acreditar título de bachiller. Para acreditar dicho requisito deberá aportar los siguientes documentos: 1. Copia del diploma de bachiller y/o acta de grado.	El futuro contratista deberá demostrar experiencia mínima de 12 meses relacionada como operario, auxiliar administrativo u operativo o coordinador logístico u operativo. la experiencia se deberá acreditar con la presentación de certificaciones, o contratos con su respectiva acta de terminación o liquidación, las cuales deben contener de manera clara las funciones u obligaciones a cargo, así como fecha de inicio y terminación.

Este análisis se hace con el fin de exponerles a los oferentes la tipificación, estimación, asignación, impacto y tratamiento de los riesgos en la contratación; se desarrolla de conformidad con el artículo 2.2.1.1.6.3 del Decreto Único Reglamentario No.1082 de 2015 y el Manual para la identificación del Riesgo en los procesos de Contratación emitido por Colombia Compra Eficiente.

MATRIZ DE RIESGOS						
1	2	3	4	5	6	7
U	N				No.	
Específico	General		General		Clase	
Externo	Interno		Externo		Fuente	
Ejecución	Ejecución		Ejecución		Etapas	
Operacional	Operacional		Regulatorio		Tipo	
Incapacidad médica del contratista por enfermedad por más de 5 días	Pérdida de la información entregada o generada durante la ejecución del contrato por parte del contratista		Expedición de normas que modifiquen las condiciones pactadas en el contrato		Descripción (Que puede pasar y como puede ocurrir)	
Demora en el cumplimiento de las obligaciones contractuales por ajuste de los procedimientos / imposibilidad de dar cumplimiento a alguna de las obligaciones previamente pactadas	Retraso en el cumplimiento de las obligaciones contractuales y en la gestión de la secretaría en materia contractual		Demora en el cumplimiento de las obligaciones contractuales por ajuste de los procedimientos / imposibilidad de dar cumplimiento a alguna de las obligaciones previamente pactadas		Consecuencia de la Ocurriencia del evento	
1	2		2		Probabilidad	
4	2		3		Impacto	
5	4		5		Calificación Total	
Medio	Bajo		Medio		Prioridad	
Contratista	Contratista		Contratista / Entidad		¿A quién se le asigna?	
Suspensión del contrato y modificación plazo de ejecución del contrato	Realizar back up de seguridad o copia de los documentos y archivos en medios físicos y digitales		Modificar las obligaciones contractuales / Terminación anticipada del contrato		Tratamiento/ Controles a ser implementados	
2	1		2		Impacto después del Tratamiento	
2	2		2		Probabilidad	
4	3		4		Impacto	
Bajo	Bajo		Bajo		Calificación	
Si	Si		Si		Calificación Total	
Contratista	Contratista		Supervisor / Contratista		¿Afecta el equilibrio económico del Contrato?	
Inmediato a la ocurrencia del evento	Quando ocurra el evento		Quando ocurra el evento		Persona responsable por implementar el tratamiento	
Seguimiento desde la suscripción del acta de inicio hasta la terminación y en cualquier momento durante la ejecución se puede materializar el riesgo	acta de terminación del contrato		1 semana para el trámite de la solicitud de modificación / tramite de la terminación anticipada del contrato		Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	
Seguimiento e informes por parte del supervisor y del contratista	Seguimiento e informes por parte del supervisor y del contratista		Seguimiento e informes por parte del supervisor y del contratista		Fecha estimada en que se completa el tratamiento	
Mensual	mensual		mensual		¿Cómo se realiza el monitoreo?	
					Periodicidad	

