

 ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA	GESTIÓN EN CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO PREVIO Y ANÁLISIS DEL SECTOR CONTRATACIÓN DIRECTA	CÓDIGO	GEC-FT-77-V4
		PÁGINA	1 de 9

El presente estudio se elabora, en cumplimiento de los Principios que rigen la Contratación Estatal y en virtud de lo establecido en artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto Único Reglamentario No.1082 de 2015; el cual se desarrolló en los siguientes términos:

DATOS GENERALES	
FECHA DE EMISIÓN DEL ESTUDIO:	Octubre de 2025
SECRETARÍA QUE ELABORA EL ESTUDIO:	Oficina de Tecnologías de Información y las Comunicaciones
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Contrato Interadministrativo
OBJETO DE LA CONTRATACIÓN:	APOYAR EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PRELIMINARES Y DOCUMENTALES PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LAS BASES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE CIENCIA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN PARA EL MUNICIPIO DE CHÍA
1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.	
Que la constitución política en su artículo 315 cita: "...Son atribuciones del alcalde: 1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del Gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del Concejo. 2. Conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y órdenes que reciba del Presidente de la República y del respectivo gobernador. El alcalde es la primera autoridad de policía del municipio. La Policía Nacional cumplirá con prontitud y diligencia las órdenes que le imparta el alcalde por conducto del respectivo comandante. 3. Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo; representarlo judicial y extrajudicialmente; y nombrar y remover a los funcionarios bajo su dependencia y a los gerentes o directores de los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales de carácter local, de acuerdo con las disposiciones pertinentes. 4. Suprimir o fusionar entidades y dependencias municipales, de conformidad con los acuerdos respectivos. 5. Presentar oportunamente al concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio. 6. Sancionar y promulgar los acuerdos que hubiere aprobado el Concejo y objetar los que considere inconvenientes o contrarios al ordenamiento jurídico. 7. Crear, suprimir o fusionar los empleos de sus dependencias, señalarles funciones especiales y fijar sus emolumentos con arreglo a los acuerdos correspondientes. No podrá crear obligaciones que excedan el monto global fijado para gastos de personal en el presupuesto inicialmente aprobado. 8. Colaborar con el Concejo para el buen desempeño de sus funciones, presentarle informes generales sobre su administración y convocarlo a sesiones extraordinarias, en las que sólo se ocupará de los temas y materias para los cuales fue citado. 9. Ordenar los gastos municipales de acuerdo con el plan de inversión y el presupuesto. 10. Las demás que la Constitución y la ley le señalen..." El Municipio de Chía, como ente descentralizado territorialmente, debe dar cumplimiento a los fines del Estado, consagrados en el artículo 2 de la Constitución Política de 1991, "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo." Que de acuerdo a los lineamiento de la política de Gobierno Digital establecida a través del decreto 767 del 16 de mayo de 2022, denomina dicha política como "...el uso y aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, con el objetivo de impactar positivamente la calidad de vida de los ciudadanos y, en general, los habitantes del territorio nacional y la competitividad del país, promoviendo la generación de valor público a través de la transformación digital del Estado, de manera proactiva, confiable, articulada y colaborativa entre los Grupos de Interés y permitir el ejercicio de los derechos de los usuarios del ciberespacio...", la cual articula 5 elementos primordiales para ser implementados en el orden nacional y territorial, a saber: gobernanza, innovación pública digital, habilitadores, líneas de acción e iniciativas dinamizadoras. Que dentro del elemento denominado Habilitadores, se encuentra en su numeral 3.4 de dicho decreto, los servicios ciudadanos digitales el cual es definido como: "...Este habilitador busca desarrollar mediante soluciones tecnológica, las capacidades de los sujetos obligados a la Política de Gobierno Digital para mejorar la interacción con la ciudadanía y garantizar su derecho a la utilización de medios digitales ante la administración pública..." De acuerdo con la Estructura Orgánica de la Administración Nivel Central del Municipio según lo establecido en el Artículo 18 del Decreto número 40 de fecha 16 de mayo de 2019, en donde le corresponde a la OFICINA DE TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES, TIC de la Alcaldía Municipal de Chía, adelantar entre sus funciones las siguientes: "Artículo 18°. Oficina de Tecnologías de Información y las Comunicaciones, TIC. Son funciones de la Oficina de Tecnologías de Información y las Comunicaciones, TIC: Numeral 1. Diseñar y proponer la política de uso y aplicación de tecnologías, estrategias y herramientas, para el mejoramiento continuo de los procesos de la alcaldía de Chía. Numeral 6. Elaborar e implementar el plan institucional y estratégico en materia de tecnologías de la información. Numeral 9. Fomentar el uso de las tecnologías de la información para mejorar la calidad de vida de la comunidad, que potencie el acceso equitativo a oportunidades de educación, trabajo, justicia, cultura, recreación entre otros. Numeral 12. Proponer estrategias y adelantar gestiones interinstitucionales, público privadas, para promover el acceso a las tecnologías de la información.	

Que la Oficina de Tecnologías de la Información en el Plan de Desarrollo 2024 - 2027, a través de su proyecto "Innovación tecnológica y estratégica para la comunidad de Chía" y su programa MGA "Fortalecimiento de la gobernanza e institucionalidad multinivel del sector de CTel", busca fomentar la cultura de investigación y desarrollo tecnológico a través de formulación de estrategias con el objetivo de resolver problemáticas identificadas en los diferentes sectores que promuevan la respuesta institucional y mejoramiento del desarrollo socioeconómico.

Que resultado de lo anterior planteó como objetivos primordiales:

- Mejorar el proceso de implementación de estrategias innovadoras
- Incrementar la apropiación de innovación tecnológica

Que dichos objetivos, dan respuesta al producto esperado MGA, consistente en la documentación de la política pública de innovación y desarrollo tecnológico a desarrollar dentro del cuatrienio, la cual busca fortalecer de manera significativa y activa los diferentes actores que hacen parte del ecosistema local, buscando implementar metodologías, actividades y productos finales entregables que permitan dicho fortalecimiento. De acuerdo a lo anterior, para la actual vigencia, está proyectada establecer la propuesta base de la política pública de Ciencia Tecnología e Innovación en el municipio, en la fase preliminar de identificación de necesidades y capacidades, buscando el beneficio de la comunidad y el desarrollo de los sectores económicos del mismo.

Por lo anterior, es importante el acompañamiento metodológico para dicha elaboración de actividades que permitan diagnosticar el estado actual, así como de las áreas estratégicas y desafíos prioritarios de impacto en la ciencia tecnología e innovación, que permitan establecer líneas estratégicas, programas y proyectos, estableciendo un plan de acción y mecanismos de seguimiento para la continuidad de dicho plan en las próximas vigencias, por lo que es importante las alianzas estratégicas con empresas con amplia experiencia y trayectoria en metodologías, eventos y generación de productos documentales asociadas a ciencia tecnología e innovación, que garanticen unos pasos seguros al momento de la definición de dicho plan de acción que de respuesta a lo formulado en el plan de desarrollo municipal.

La formulación del plan de acción que se pretende realizar con la presente contratación, es un insumo técnico y estratégico para la construcción de la Política Pública de Innovación y Desarrollo Tecnológico del municipio. Si bien dicha política aún no ha sido adoptada, su estructuración resulta fundamental para orientar las decisiones del gobierno local en materia de ciencia, tecnología e innovación. Las políticas públicas constituyen instrumentos de planificación que expresan la voluntad del Estado para atender problemas de interés colectivo, estableciendo objetivos, estrategias, programas, indicadores y responsables. En este sentido, la elaboración del Plan de Acción permitirá contar con una hoja de ruta inicial que sirva de base para la formulación, validación y posterior adopción de la política pública, asegurando coherencia con los planes de desarrollo y los lineamientos nacionales en la materia.

Que la sociedad denominada CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - CINTEL con NIT 800149483 - 7, es una corporación mixta sin ánimo de lucro, constituida bajo las leyes colombianas y las normas de Ciencia, Tecnología y de acuerdo a las disposiciones de los Decretos 393 y 591 de 1991 y que de acuerdo con los registros contables de CINTEL, en la cuenta denominada aportes convenidos, categoría A, B y C respectivamente, el Capital Social de los miembros activos al 28 de febrero de 2025 se encuentra distribuida: Entidades del Sector Estatal 64.90% y sector privado 35.10%, teniendo en cuenta el certificado emitido por CINTEL y que además cuenta con una muy amplia trayectoria a nivel nacional como internacional en producción de estudios sectoriales y de investigación, en temas relacionados con políticas, regulación y mercados nacional e internacional de las TIC, sistemas de innovación, I+D+I, apropiación tecnológica entre otras, por más de 20 años. Así las cosas, teniendo en cuenta que se presenta participación pública mayoritaria, para efectos de la presente contratación CINTEL funge como entidad estatal. El artículo 92 de Ley 1474 de 2011, modifica la Ley 1150 de 2007 en el sentido de establecer la posibilidad de celebrar contratos interadministrativos: "(...) siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos. Así las cosas, teniendo en cuenta que se presenta participación pública mayoritaria, cumple con el requisito contemplado en el literal a) del artículo 2° de la Ley 80 de 1993, y en consecuencia se encuentra catalogada como entidad estatal, por lo cual, está debidamente facultada para suscribir contratos interadministrativos conforme a lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.1.4.4 del Decreto 1082 de 2015.

Así pues, de acuerdo con lo previsto en el literal a) del numeral 1 del artículo 2 de la Ley 80 de 1993, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - CINTEL con NIT 800149483 - 7, ostenta la condición de Entidad Estatal, por lo que se justifica la modalidad de selección.

Por lo anterior es que por lo cual se puede realizar un Contrato interadministrativo toda vez que el objeto de la entidad tiene relación directa con el objeto contractual y de igual manera se encuentra en la causal de contratación directa descrita en el literal c del numeral 4 del artículo 2 DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN descritas en la ley 1150 de 2007 la cual señala: "Contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos" y en los artículos 2.2.1.2.1.4.1 y 2.2.1.2.1.4.4 del Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 que establece: "Artículo 2.2.1.2.1.4.4. Convenios o contratos interadministrativos. La modalidad de selección para la contratación entre Entidades Estatales es la contratación directa; y, en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del presente decreto".

Por lo anterior, se celebrará un contrato interadministrativo con la CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - CINTEL para dar alcance a las especificaciones requeridas conforme a la necesidad del municipio.

2. ESPECIFICACIONES DEL OBJETO A CONTRATAR

2.1 CLASIFICACIÓN UNSPSC:

El servicio, según corresponda está codificado en el clasificador de bienes y servicios UNSPSC como se indica a continuación:

CÓDIGO UNSPSC	PRODUCTO
80101505	Desarrollo de políticas u objetivos empresariales

proyectos)	Taller participativo de máximo treinta (30) personas con actores para definir áreas prioritarias (ej: agro-innovación, tecnologías para la sostenibilidad urbana o economía creativa).					x			
	Definición de líneas estratégicas y objetivos específicos; redacción borrador política pública					x	x		
Documento Plan de Acción a 6 meses	Elaborar el plan de acción								
	Definir objetivos, tareas, responsables, cronograma (hitos), recursos, indicadores y seguimiento y evaluación.						x	x	
	Ajustes al plan de acción							x	
	Elaborar presentación ejecutiva para Alcaldía y Consejo							x	x
Documento Resumen ejecutivo del proyecto y sus principales conclusiones	Elaborar informe final de la consultoría								
	Elaborar informe final que incluya resumen ejecutivo								x
	Revisión								x
	Incorporación de comentarios								x
	Entrega								x

2.3 LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO.

Para lograr el éxito del proyecto es necesario contar con el compromiso y apoyo de la Alcaldía de Chía para convocar a los actores clave y facilitar el acceso a la información

2.4. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

2.4.1 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA: El contratista se obligará para con el Municipio, en relación directa con el objeto del contrato, a lo siguiente:

OBLIGACIONES ESPECIFICAS

- Cumplir cada una de las condiciones técnicas establecidas en el presente contrato.
- Utilizar personal idóneo y calificado para adelantar todas las gestiones necesarias para cumplir con el objeto contractual.
- Propender por garantizar la confidencialidad de la información obtenida.
- Diagnosticar el estado actual del ecosistema de: Ciencia, Tecnología e Innovación - CTI - en Chía.
- Identificar los actores del municipios asociados a los ecosistemas de Ciencia Tecnología e Innovación – CTI – en Chía.
- Recolectar información de valor a través de diferentes mecanismos, asociados a los ecosistemas de Ciencia, Tecnología e Innovación - CTI en el municipios de Chía.
- Realización de matriz FODA asociada a ciencia tecnología e innovación en Chía con el fin de tener parámetros de valoración para la definición de estrategias y líneas.
- Identificar las áreas estratégicas y desafíos prioritarios donde la Ciencia, Tecnología e Innovación puede generar mayor impacto.
- Proponer las líneas estratégicas, programas y proyectos clave para la implementación de la política.
- Establecer un plan de acción inicial y mecanismos de seguimiento para la futura implementación.
- Sustitución de personal: El contratista solo podrá cambiar al personal propuesto o contratado previa autorización escrita del supervisor, garantizando que el reemplazo cumpla con los mismos perfiles y calificaciones exigidas.
- Socialización de resultados: El contratista deberá socializar los avances y resultados ante la entidad y los actores institucionales y comunitarios definidos, mediante presentaciones, talleres o mesas de trabajo, conforme al cronograma aprobado.
- Entrega de productos: Los productos deberán entregarse en medio físico y magnético, cumpliendo con las condiciones de formato, rotulado, estructura y revisión que establezca el supervisor o la entidad.
- Confidencialidad: Mantener reserva sobre la información obtenida y procesada en desarrollo del contrato, sin divulgarla o utilizarla para fines distintos al objeto contractual.
- Ajuste metodológico: Implementar ajustes o recomendaciones metodológicas que surjan durante el seguimiento del contrato, conforme a las orientaciones del supervisor o comité técnico.
- Disponibilidad y acompañamiento: Garantizar la disponibilidad del equipo técnico durante toda la ejecución contractual, especialmente para reuniones de seguimiento, revisión de avances y atención a observaciones.
- Transferencia de conocimiento: Desarrollar una jornada de transferencia o capacitación a los funcionarios de la entidad sobre los resultados y la metodología utilizada en la formulación de la política pública.
- Cumplimiento del cronograma: Presentar y ajustar un cronograma de actividades detallado, con validación del supervisor, que incluya las fases de diagnóstico, formulación, validación y socialización.
- Responsabilidad por la calidad: Responder por la veracidad, consistencia y pertinencia técnica de la información suministrada, así como por la calidad de los entregables presentados.
- Subir los informes para pago y soportes correspondientes a la plataforma transaccional SECOP II, acorde con los lineamientos y guías de la Agencia Nacional para la Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente.

OBLIGACIONES GENERALES

- Concertar con el supervisor la fecha de inicio del contrato, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.
- Responder por cualquier tipo de reclamación, judicial o extrajudicial, que instaure, impulse o en la que coadyuve el personal, los subcontratistas o un tercero contra el Municipio, por causa o con ocasión del contrato.

3. Elaborar y rendir los informes como conceptos que se le soliciten en desarrollo del contrato.
4. Cumplir con la totalidad de los alcances descritos en el contrato, sus anexos y demás soportes que lo anteceden, los cuales hacen parte integral del contrato.
5. No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
6. Mantener la reserva profesional sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto del contrato.
7. Informar oportunamente al municipio a través del supervisor sobre la eventualidad que pueda surgir y que implique retraso en el desarrollo del contrato.
8. Acatar las instrucciones, sugerencias, observaciones escritas por el supervisor del contrato
9. Suscribir a tiempo las actas requeridas por parte del Municipio a través del supervisor como constancias de la ejecución del contrato.
10. Presentar las cuentas de cobro del valor del contrato, de acuerdo con la forma de pago, anexando todos los soportes y documentos necesarios para ello, dentro de los plazos convenidos, en la plataforma SECOP II.
11. Acreditar los pagos de Seguridad Social (Salud, Pensión y ARL), como cotizante independiente y cuando fuere el caso, será su deber afiliar y realizar el pago de los respectivos aportes mencionados con anterioridad a los terceros que emplee para la ejecución del contrato, de manera tal que se garantice la cobertura total del SSI, y aplicar en forma estricta los controles y obligaciones que le competen, de acuerdo con lo establecido en la Ley 789 de 2002, Ley 828 de 2003, el artículo 23 de la ley 1150 de 2007 , Decreto 1295 de 1994, y demás normas concordantes o complementarias.
12. Las demás que por ley o contrato le correspondan.

2.4.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: El Municipio se obliga para con el contratista a lo siguiente:

1. Expedir el registro presupuestal del contrato.
2. Iniciar la ejecución del contrato en la plataforma SECOP II.
3. Brindar la colaboración y proporcionar la información y/o documentación que sea necesaria para el adecuado cumplimiento del contrato.
4. Pagar el valor del contrato en la cantidad, forma y oportunidad, pactadas.
5. Resolver las peticiones y consultas que le haga el contratista dentro de los términos legales.
6. Cumplir y hacer cumplir las condiciones pactadas en el contrato y en los documentos que forman parte.
7. Suscribir el acta de terminación a través del supervisor encargado

2.5. TIPO DE CONTRATO: CONTRATO INTERADMINISTRATIVO

2.6. LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO: Municipio de Chía – Alcaldía Municipal

2.7. PLAZO DE EJECUCIÓN: Cincuenta (50) días calendario, en todos los casos sin exceder del 31 de Diciembre de 2025, contados a partir de la legalización, cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.

2.8 SUPERVISOR DEL CONTRATO: Estará a cargo de un profesional de la Oficina de Tecnologías de Información y las Comunicaciones TIC.

2.9 PLAZO DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO: De conformidad con el artículo 60 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007, la liquidación del contrato se hará de mutuo acuerdo dentro del término fijado en los pliegos de condiciones o sus equivalentes, o dentro del que acuerden las partes para el efecto. De no existir tal término, la liquidación se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del contrato o a la expedición del acto administrativo que ordene la terminación, o a la fecha del acuerdo que la disponga. Si el contratista no se presente a la liquidación previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la entidad tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral dentro de los dos (2) meses siguientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Si vencido el plazo anteriormente establecido no se ha realizado la liquidación, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos años siguientes al vencimiento del término a que se refieren los incisos anteriores, de mutuo acuerdo o unilateralmente, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS

3.1 MODALIDAD DE SELECCIÓN:

Contratación Directa, artículo 2.2.1.2.1.4.9 Decreto 1082 de 2015.

3.1.1. JUSTIFICACIÓN: La modalidad fue establecida tomando como referencia la necesidad que se pretende satisfacer, la naturaleza y el objeto a contratar, las obligaciones y el valor del presupuesto oficial.

3.2 FUNDAMENTO JURÍDICO:

Artículo 2º.- De la Definición de Entidades, Servidores y Servicios Públicos. Para los solos efectos de esta Ley:

1. Se denominan entidades estatales:

a) La Nación, las regiones, los departamentos, las provincias, el Distrito Capital y los distritos especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios, los territorios indígenas y los municipios; los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), así como las entidades descentralizadas indirectas y las demás personas jurídicas en las que exista dicha participación pública mayoritaria, cualquiera sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles.

Ley 1150 de 2007

Artículo 2º. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de (...) contratación directa, con base en las siguientes reglas (...)

Contratación directa Literal C, numeral 4 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el Artículo 92 de la Ley 1474 de 2011.

